

# **Infrastructure, Labor Standards & Opportunities for Co-Enforcement & Community Compliance Monitoring**

*Government Enforcement Lab*

**Infraestructura, normas laborales y  
Oportunidades para la aplicación conjunta y  
el seguimiento del cumplimiento comunitario**

*Laboratorio de Gobernanza y Aplicación*

# GEL Series Co-Sponsors

## copatrocinadores de la serie de GEL

the workplace  
justice lab@RU



RUTGERS

School of Management  
and Labor Relations



**JOBS**  
**TO MOVE**  
**AMERICA**



**JOBS**  
**WITH**  
**JUSTICE**

# Interpretation Instructions



1. Look for the interpretation icon
2. Click English or Spanish
3. To hear the interpreted language only, click Mute Original Audio

# Instrucciones para las interpretaciones



1. Buscar el ícono de interpretación
2. Hacer clic en inglés o español
3. Escuchar solamente el idioma a interpretar, hacer click en Mute para silenciar audio original

# Today's Agenda

**Overview of Infrastructure Bills & labor standards** *Miranda Nelson, Jobs to Move America*

**Q&A**

**Strategic & Co-enforcement: lessons to apply to Infa Projects**  
*Janice Fine, Workplace Justice Lab & Aquilina Soriano Versoza -- Philipino Workers Center*

**Q&A**

# Agenda de hoy

**Descripción general de los proyectos de ley de infraestructura y normas laborales** *Miranda Nelson, Jobs to Move America*

**P&R**

**Aplicación conjunta y estratégica: Lecciones para aplicar a proyectos Infa** *Janice fine, Workplace Justice Lab & aquilina Soriano versoza -- Centro de Trabajadores Filipinos*

**P&R**



**JOB  
S TO MOVE  
AMERICA**

---

**PUBLIC GOODS  
FOR THE MOST  
PUBLIC GOOD**

# **Overview of federal investments and labor standards**

October 25, 2023 / 25 de octubre de 2023

## **Descripción general de las inversiones fедерales y las normas laborales**

# What is Jobs to Move America?/¿que es Jobs to move America?

---

*Strategic policy center that works to transform public spending and corporate behavior using a comprehensive approach that is rooted in racial and economic justice and community organizing. We seek to advance a fair and prosperous economy with good jobs and healthier communities for all./*

*Centro de políticas estratégicas que trabaja para transformar el gasto público y el comportamiento corporativo usando un enfoque integral que tiene sus raíces en la justicia racial y económica y la organización comunitaria.*

# How federal money is distributed como estan distribuidos los fondos federales

Grants/Loans  
Subvenciones/prestamos

Formula Funds  
Fondos de Formula

Tax credits  
Creditos fiscales

Incentives for more

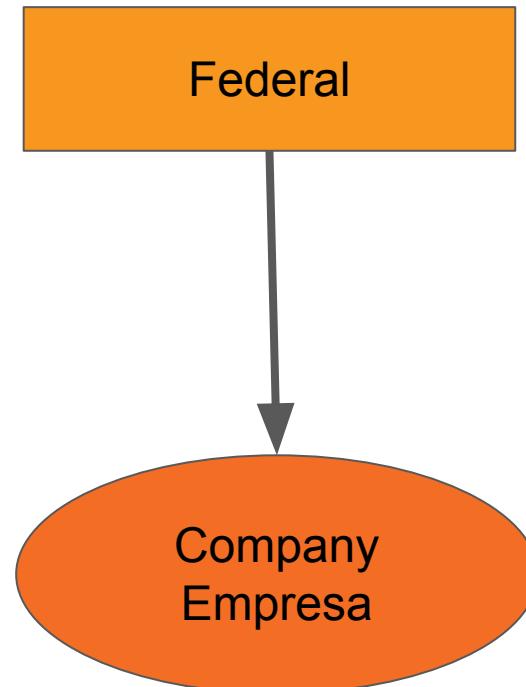
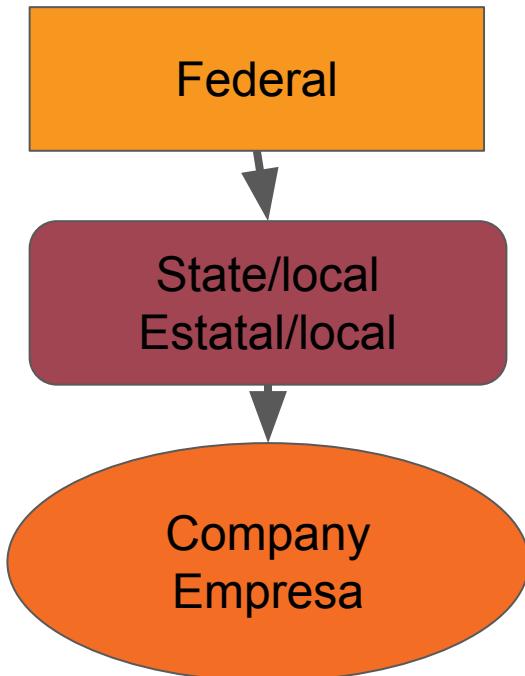
Incentivos para más

## Basic requirements /Requisitos básicos

- Prevailing wage,  
apprenticeships
- Executive Order 11246  
– hiring goals
- Salario prevaleciente,  
pasantías
- Orden ejecutiva  
11246--objetivos de  
contratación

# How money is distributed: Competitive grants/loans

## Como se distribuye el dinero: Subvenciones competitivas/préstamos



# Key programs / Programas claves

---

## Department of Transportation

- Highways, roads, bridges
- Airports
- Public transportation
- Ports
- Electric vehicle charging infrastructure (with DOE)

## Department of Commerce

- Broadband
- Semiconductors (CHIPS Act)

## Departamento de Comercio

- Banda Ancha
- Semiconductores (Ley CHIPS)

## Departamento de Transporte

- Autopistas, carreteras, puentes
- Aeropuertos
- Transporte público
- Puertos
- Infraestructura para carga de vehículos eléctricos (con el Departamento de Energía (DOE))

# Key programs/ Programas claves

---

## Department of Energy

- Grants and loans to companies for battery manufacturing, hydrogen hubs, heat pumps, manufacturing retooling for EVs, innovative industrial processes, etc.

## Departamento de Energía

- Subvenciones y préstamos a empresas para la fabricación de baterías, centros de hidrógeno, bombas de calor, reequipamiento de fabricación para vehículos eléctricos (EVs), procesos industriales innovadores, etc.

# Key programs / Programas claves

---

## Environmental Protection Agency

- Electric school buses, other heavy-duty electric vehicles
- Water and sewer infrastructure

## Agencia para la Protección del Medio Ambiente

- Buses escolares eléctricos, otros vehículos eléctricos pesados
- Infraestructura para el agua y el alcantarillado

## Department of Interior

- Water programs
- Abandoned mine lands reclamation

## Departamento del Interior

- Programas de agua
- Recuperación de tierras mineras abandonadas

# DOT labor standards

## Normas laborales del Departamento de Transporte

---

Money goes to states/localities (which then contract with companies)

- Formula funds
- Competitive grants

Incentives in competitive grants to do:

- PLAs
- Local and economically targeted hiring
- Funds for training

El dinero va a los estados/localidades (quienes luego hacen contratos con empresas)

- Fondos de formula
- Subvenciones competitivas

Incentivos en subvenciones competitivas para:

- PLAs
- Contratación local y económicamente orientada
- Fondos para entrenamiento

# DOE labor standards

## normas laborales del departamento de energía (DOE)

---

Money goes to companies

“Community benefits plans” rated highly  
in applications

- Describe job quality
- Describe plans to engage with  
community and labor
- Describe equity plan
- Expectation to do a community  
benefits agreement

El dinero va a las empresas “planes de  
beneficios comunitarios” altamente  
calificadas en aplicaciones

- Describir calidad del trabajo
- Describir planes para involucrarse  
con la comunidad y el trabajo
- describir plan de acción
- Expectativa de hacer un acuerdo  
de beneficio comunitario

# Broadband labor standards

# Normas laborales de Banda ancha

---

Money goes to states

El dinero va a los estados

# CHIPS labor standards normas laborales de CHIPS

---

Money goes to companies

- Construction workforce plans
- Facility workforce plans
- Transparency

El dinero va a las empresas

- Planes de fuerza laboral para la construcción
- Planes de fuerza laboral para las instalaciones
- Transparencia

# EPA labor standards/normas laborales de la Agencia para la Protección del Medio ambiente

---

## Schoolbuses

- Requirements around training current workforce
- Extra points for workforce assessments

## Water and sewer infrastructure

- Formula funds, so few standards

## Buses escolares

- Requisitos en torno al entrenamiento de la fuerza laboral actual
- Puntos extras por evaluaciones de la fuerza laboral

## Infraestructura para el agua y el alcantarillado

- Fondos de fórmula, muy pocas normas

# DOI labor standards/normas laborales del Departamento del Interior

---

Very few standards--Needs work!

- Some encouragement towards PLAs in abandoned mine lands reclamation projects

Muy pocas normas -- ¡¡necesita trabajo!!

- Ciento estímulo hacia los PLAs en proyectos de recuperación de tierras mineras abandonadas

# GEL

## Upcoming Sessions / Proximas Sesiones

*Wednesday, November 15th*

**Building Equitable Hiring  
into Infrastructure  
projects**

*Tues, December 5th*

**Winning strong  
Community Benefits  
Agreements in  
infrastructure projects:  
what we're learning**

*Miercoles, 15 de noviembre*

**Incorporación de  
Contratación Equitativa en  
proyectos de Infraestructura**

*Martes, 5 de diciembre*

**Ganar acuerdos sólidos de  
beneficios comunitarios en  
proyectos de infraestructura:  
Lo que estamos aprendiendo**

Q & A

P & R



THE STATE UNIVERSITY  
OF NEW JERSEY

# **Co-enforcement and Infrastructure**

## **Aplicación conjunta e infraestructura**

Janice Fine

workplace justice lab

October 24, 2023 / 24 de octubre, 2023

School of Management and Labor Relations

## **Infrastructure = Opportunity for Stronger Labor Standards**

- Local Hire/Targeted Hire
- Project Labor Agreements
- Community Benefits Agreements
- Geographic Preferences
- Proper classification of employees
- Environmental Sustainability
- Funding for Enforcement

## **Infraestructura= Oportunidad para normas laborales más estrictas**

- contratación local/ contratación específica
- acuerdos laborales del proyecto
- Acuerdos de beneficios comunitarios
- Preferencias geograficas
- Clasificacion apropiada de empleados
- sostenibilidad del medio ambiente
- Financiación para la aplicación de la ley

BUT.... *How do we make sure they'll be implemented and enforced?*

PERO.... *¿Cómo nos aseguramos de que serán implementadas y ejecutadas?*





# Uses of Enforcement

## Usos de la aplicación de la ley

- To ensure the wages and standards we win are broadly followed especially in high violation sectors
  - To ensure there is a floor, so we are not trying to build upon an ever-declining set of wages and standards
  - To prevent high road contractors from being undercut
  - To support organizing
- 
- Garantizar que los salarios y las normas que ganemos se sigan ampliamente, especialmente en los sectores con altos índices de violaciones
  - Garantizar que haya un piso firme, para que no intentemos construir sobre un conjunto de salarios y normas en constante disminución
  - Prevenir que los contratistas de carreteras de alto nivel se vean perjudicados
  - Apoyar la organización

## Complaint-Based Enforcement Aplicación basada en el cumplimiento



## Strategic Enforcement Aplicación estratégica

**Strategic enforcement** is a proactive approach to enforcement in which labor standards agencies focus their limited resources on industries, influential employers, and common noncompliant industry practices to achieve sustained, widespread compliance. ***But they can't do it without us!***

**Aplicación estratégica** es un enfoque proactivo para la aplicación de las normas en las que las agencias de normas laborales centran sus limitados recursos en industrias, empleadores influyentes y prácticas industriales no conformes para lograr un cumplimiento generalizado y sostenido. ***¡Pero no lo pueden hacer sin nosotros!***

# **Co-Enforcement**

**Formal and sustained joint enforcement partnerships between labor standards enforcement agencies and worker centers, unions, legal advocacy organizations and other community-based organizations**

# **cumplimiento conjunto de la ley**



**Asociaciones formales y sostenidas de aplicación conjunta entre las agencias de cumplimiento de las normas laborales y los centros de trabajo, sindicatos, organizaciones de defensa legal y otras organizaciones comunitarias**

## Role of Community Partners

- Identify employer targets
- Preliminary investigation of wage theft cases
  - Initial worker intake
  - Identify violations
  - Employer research
- Partner through all stages of investigation
- Support worker participation and broader community efforts to fight wage theft

## Funciones de socios comunitarios

- Identificar los objetivos del empleador
- Investigación preliminar de casos de robo de salarios
  - Admisión inicial de trabajadores
  - Identificar infracciones
  - Investigación de empleadores
- Asociarse a todas las etapas de investigación
- Apoyar la participación de los trabajadores y ampliar los esfuerzos comunitarios para combatir el robo de salarios

## Municipalities with Labor Standards offices

## MUNICIPALIDADES CON OFICINAS DE APLICACIÓN DE NORMAS LABORALES

- |                   |                     |                        |
|-------------------|---------------------|------------------------|
| 1. Berkeley       | 10. LA City         | 18. San Diego City     |
| 2. Boston         | 11. LA County       | 19. San Diego County   |
| 3. Broward County | 12. Miami-Dade      | 20. San Francisco      |
| 4. Chicago        | County              | 21. San Jose           |
| 5. Denver         | 13. Minneapolis     | 22. St. Paul           |
| 6. D.C.           | 14. NYC             | 23. Santa Clara County |
| 7. Duluth         | 15. Oakland         | 24. Seattle            |
| 8. Emeryville     | 16. Philly          | 25. Tacoma             |
| 9. Flagstaff      | 17. Pinellas County | 26. Tucson             |

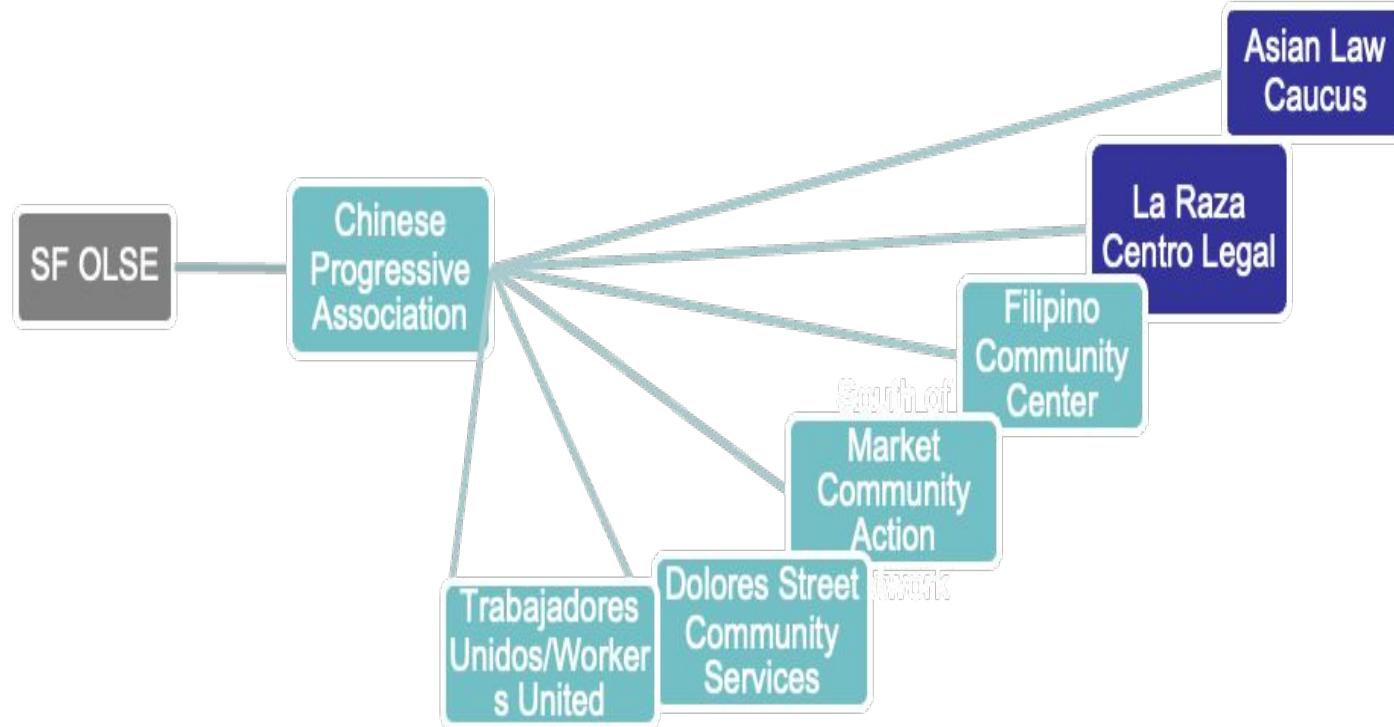
## **San Francisco Office of Labor Standards Enforcement**

### **Oficina de aplicación de normas laborales de San Francisco**

- 1st local labor enforcement partnership model; launched in 2008
- Contract budget: \$745,976 per year as of 2021
- Prime contractor subcontracts with 6 others
- Mix of legal services agencies and worker centers
- 1er. modelo de asociación local para el cumplimiento del trabajo; lanzado en 2008
- Presupuesto del contrato: \$745,976 al año a partir de 2021
- El contratista principal subcontrata con otros 6
- Combinación de agencia de servicios legales y centros de trabajadores

# San Francisco Office of Labor Standards Enforcement

## Oficina de aplicación de normas laborales de San Francisco



## **Growth of the Seattle Community Outreach & Education Fund**

- 2015-2016: 14-month contract for \$1 million to 11 orgs & coalitions
- 2022 to 2023: 24-month contract for \$3 million to 9 orgs & coalitions

## **Crecimiento del alcance comunitario & fondo educativo de Seattle**

- 2015-2016: contrato de 14 meses for 1 millón de dólares a 11 orgs & coaliciones
- 2022 to 2023: contrato de 24 meses for 3 millones de dólares a 9 orgs & coaliciones

## Co-enforcement strategies to support organizing estrategias de aplicación conjunta para apoyar la organización

1. Agencies target key sectors and companies where organizing is taking place
2. Use co-enforcement to **target bottom-feeders** in industries where there are organizing drives
3. Use co-enforcement to **directly discredit and weaken the target of the organizing drive**



1. Las agencias apuntan a sectores claves y empresas donde se esté dando la organización.
2. Utilización de la aplicación conjunta para **poner en la mira a los oportunistas** en industrias donde existan campañas de organización
3. Utilización de la aplicación conjunta para **desacreditar y debilitar directamente el objetivo de la campaña de organización**

# Co-enforcement strategies to support organizing estrategias de aplicación conjunta para apoyar la organización

4. Work with community organizations to gain access and trust of the workforce.
  - Co-enforcement funding for worker centers and community organizations so they can assist and soften the target
  - Agency facilitates organizations' ability to access workplaces



4. Trabajar con organizaciones comunitarias para ganar el acceso y la confianza de la fuerza laboral.
  - Financiamiento de aplicación conjunta para centros de trabajadores y organizaciones comunitarias para que puedan ayudar y suavizar el objetivo
  - La agencia facilita la capacidad de las organizaciones para acceder a los lugares de trabajo

## **Co-enforcement strategies to support organizing estrategias de aplicación conjunta para apoyar la organización**

- 5. Publicize, Target, Prohibit city/state contractors (including healthcare providers) from having active cases or outstanding wage judgments
  - 6. Work with licensing authorities to tie up or revoke permits or licenses to private sector businesses for outstanding judgments when licenses are up for review or renewal
- 
- 5. Publicitar, poner en la mira, prohibir a los contratistas de la ciudad/estado (incluyendo proveedores de servicios de salud) a que tengan casos activos o sentencias salariales pendientes
  - 6. Trabajar con autoridades otorgantes de licencias para inmovilizar o revocar permisos o licencias a negocios del sector privado por juicios pendientes cuando las licencias están por ser revisadas o renovadas

## Reflections on Co-enforcement Reflexiones sobre la aplicación conjunta:

- Takes a lot of organizational capacity
- Agencies and Organizations need support
- Collaborative process with agency & investigators takes start-up time
- Finding cases is challenging
- Agencies must have capacity
- Leadership matters
- Agencies must have the powers they need to engage in effective enforcement
- Agency has to be willing to partner
- Requiere mucha capacidad organizativa
- Las agencias y organizaciones necesitan apoyo
- El proceso de colaboración con agencias e investigadores requiere tiempo inicial
- Encontrar casos es desafiante
- Las agencias deben tener capacidad
- El liderazgo importa
- Las agencias deben tener los poderes que necesitan para participar en la aplicación efectiva de la ley
- Una agencia debe estar dispuesta a asociarse

# THIN co-enforcement /Aplicación conjunta ESCASA

- Contract for door to door canvassing only
- Distribution restricted to agency material
- No role during complaint, investigation and settlement processes
- Short term contracts for very specific tasks, small amounts, excessive reporting
- Contrato solo para sondeo de puerta en puerta
- distribución restringida a material de la agencia
- Ninguna función durante los proceso de quejas, investigacion y resolucion
- Contratos de corta duración para tareas muy específicas, cantidades pequeñas, informe excesivo

## **Versus THICK co-enforcement/**

- Broad, longer term contract for outreach, education, training and investigatory support
- Outreach allows for integration of organization's program
- Agency tries to share information as much as possible

## **Versus aplicación conjunta DENSA**

- Contrato amplio y a más largo plazo para la proyección, educación, entrenamiento y apoyo a la investigación
- La proyección permite la integración del programa de la organización
- La agencia trata de compartir la mayor cantidad posible de información

## **CA's Strategic Enforcement Partnerships**

## **Asociaciones estratégicas de aplicación de CA**

- Great Labor Commissioners
  - Sophisticated worker centers
  - Industry teams that conduct company-wide investigations
  - Relationship and trust building
  - Routine & transparent communication
  - Joint decision making on strategic cases
  - Strong enforcement powers
  - Facilitator for community partners
  - Foundation Funding
- 
- Grandes comisionados laborales
  - Centros sofisticados de trabajadores
  - Equipos industriales que realizan investigaciones en toda la empresa
  - Construcción de relaciones y confianza
  - Comunicación rutinaria y transparente
  - Toma de decisiones conjuntas sobre casos estratégicos
  - fuertes poderes de aplicación
  - Facilitador para socios comunitarios
  - Financiamiento de la Fundación

## Oregon Co-Enforcement/aplicación conjunta de oregon

Entire agency implementing co-enforcement:

- Orgs sit on hiring panels
- Reviewing changes to the entire complaint, investigation and settlement process
- Agency special unit for SE
- Orgs and investigators meet in sectoral teams
- Unions are at almost every table; discussions about bidding and organizing are front and center
- More organizations involved than in CA--complication

Toda la agencia implementando la aplicación conjunta:

- Las organizaciones participan en los paneles de contratación
- Revisan los cambios en todo el proceso de queja, investigacion y resolucion
- La unidad especial de la agencia para SE
- Las organizaciones y los investigadores se reúnen en equipos sectoriales
- Los sindicatos están en casi todas las mesas; las discusiones sobre licitaciones y organización están al frente y al centro
- Más organizaciones involucradas que en CA--Complicación

# WJL's Strategic and Co-Enforcement Work el trabajo estratégico de aplicación conjunta de WJL

- **Conducting baseline studies that make the case for change**
- Working with orgs on **drafting legislation with strong enforcement powers**
- **Support state and local labor agencies** to implement strategic & co-enforcement
- **Supporting worker justice orgs in working with agencies to implement strategic and co-enforcement** and make it work
- **Realizar estudios de referencia que justifiquen el cambio**
- Trabajar con organizaciones en la **redacción de legislación con fuertes poderes de aplicación**
- **Apoyar a las agencias laborales estatales y locales** para implementar estrategias y aplicación conjunta
- **Apoyar a las organizaciones de justicia laboral colaborando con la agencias para implementar la aplicación conjunta estratégica y hacer que funcione**

# **WJL's Strategic/Co-enforcement con't el trabajo estratégico de aplicación conjunta de WJL**

- **Ongoing communities of learning and practice for agencies & worker justice organizations**
- **Strategic sectoral research for worker centers and agencies**
- Anchor organization in **National Coalition for Worker Justice**
- **Small Business Pilot Project**
- **Comunidades continuas de aprendizaje y práctica para agencias y organizaciones de justicia laboral**
- **Investigación sectorial estratégica para centros y agencias de trabajadores**
- Organización alcla en la **Coalición Nacional para la Justicia Laboral**
- **Proyecto piloto para Pequeñas Empresas**

Q & A

P & R

# GEL

## Upcoming Sessions / Proximas Sesiones

*Wednesday, November 15th*

**Building Equitable Hiring  
into Infrastructure  
projects**

*Tues, December 5th*

**Winning strong  
Community Benefits  
Agreements in  
infrastructure projects:  
what we're learning**

*Miercoles, 15 de noviembre*

**Incorporación de  
Contratación Equitativa en  
proyectos de Infraestructura**

*Martes, 5 de diciembre*

**Ganar acuerdos sólidos de  
beneficios comunitarios en  
proyectos de infraestructura:  
Lo que estamos aprendiendo**

# Small Group Discussion Questions (if time)

*Name, pronouns, organization & city*

*Where are you in your infrastructure campaign?*

- Just started exploring
- Some general ideas
- Ready to roll

*What are you puzzling over?*