

Building Equitable Hiring into Infrastructure Projects

Government Enforcement Lab - 11.15.23

**Incorporando la contratación equitativa
en los proyectos de infraestructura**

Laboratorio de Gobernanza y Aplicación

Interpretation Instructions



1. Look for the interpretation icon
2. Click English or Spanish
3. To hear the interpreted language only, click Mute Original Audio

Instrucciones para las interpretaciones



1. Buscar el ícono de interpretación
2. Hacer clic en inglés o español
3. Escuchar solamente el idioma a interpretar, hacer click en Mute para silenciar audio original

GEL Series Co-Sponsors

Copatrocinadores de la serie de GEL

the workplace
justice lab@RU



RUTGERS

School of Management
and Labor Relations



**JOBS
TO MOVE
AMERICA**



Today's Agenda

Welcome

Executive Order 11246

DOT Local Hire

Q&A

Case Study: Baltimore

Case Study: Los Angeles

Case Study: Port of Oakland

Q&A

Take Action

Agenda de hoy

Bienvenida

Orden Ejecutiva 11246

Contratación local del DOT

P&R

Estudio de caso: Baltimore

Estudio de caso: Los Angeles

Estudio de caso: Puerto de Oakland

P&R

Tomar acción

Next Panelists

Allie Perez

CMO/COO of George Plumbing Company,

Founder of Texas Women in Trades and
San Antonio Women in Trades

Valerie Lizárraga

Campaign & Organizing Manager, Jobs to
Move America

Proximos Panelistas

Allie Perez

CMO/COO de George Plumbing Company

Fundadora de Mujeres en Oficios de Texas y
Mujeres en Oficios de San Antonio

Valerie Lizárraga

Gerente de Campaña y Organización, Jobs to
Move America

E.O. 11246 - What is it

Prohibits discrimination by race, religion, color, sex, sexual orientation, gender identity and national origin by federal contractors and subcontractors.

O. E. 11246 - Que es

Prohíbe la discriminación por raza, religión, color, sexo, orientación sexual, identidad de género y origen nacional por parte de los contratistas y subcontratistas federales.

11246 - How it works*

- DoL OFCCP
- Affirmative Action Plans
- Audits and penalties
- Megaproject (\$35M/1 year) proactive plans

11246 - Como Funciona*

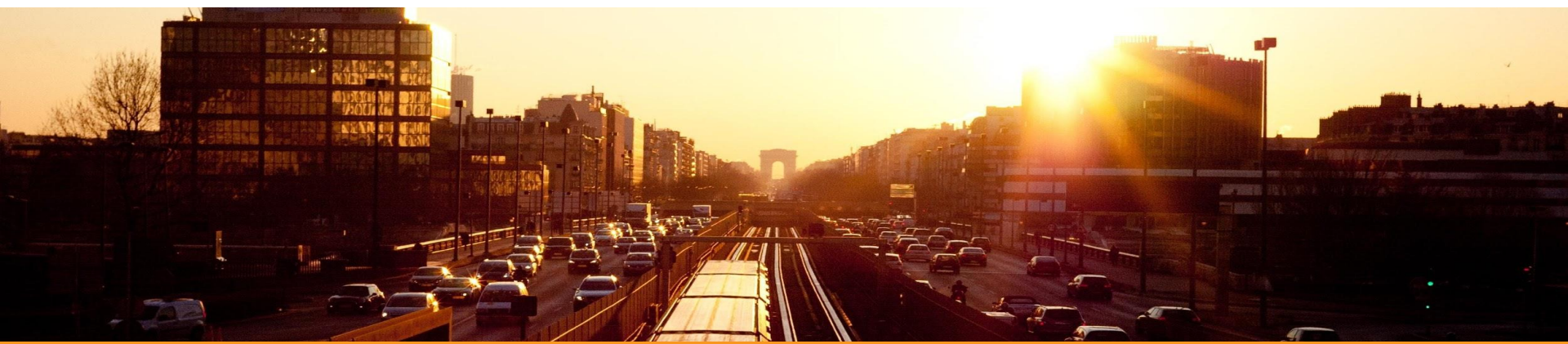
- DoL OFCCP
- Planes de Acción Afirmativos
- Auditorías y Sanciones
- Planes proactivos de megaproyecto (\$35M/1 año)

11246 Lessons Learned

11246 Lecciones aprendidas

- Must understand the construction trade
- And know OFCCP rules & regional staff
- Be prepared to push rock up a hill
- Line up powerful partners
- Significant time and energy
- Demand real time data

- Debe entender el negocio de la construcción
- Y saber las reglas de OFCCP y del personal regional
- Estar preparado para empujar rocas cuesta arriba
- Alinear socios poderosos
- Tiempo y energía significativos
- Exigir datos en tiempo real



Maximizing the Benefits of Federal Funds for Local Communities & Workers: Incorporating Local & Targeted Hire Policies

Maximizar los Beneficios de los Fondos Federales para las Comunidades y Trabajadores Locales: Incorporar Políticas de Contratación Local y Específica

November 15, 2023/15 de noviembre, 2023

Valerie Lizárraga, Campaign & Organizing Manager/ Gerente de Campaña y Organización



**JOBS TO
MOVE AMERICA**

PUBLIC GOODS FOR THE MOST PUBLIC GOOD

Incorporating Local & Targeted Hire Policies

What is Local Hire?

Is a policy that requires a certain percentage of the jobs on a contract be set aside for local residents.

Incorporar Políticas de Contratación Local y Específica

¿Qué es la Contratación Local?

Es una política que exige que un determinado porcentaje de los empleos bajo contrato se reserven para los residentes locales.

Incorporating Local & Targeted Hire Policies ***Incorporar Políticas de Contratación Local y Específica***

What is Targeted Hire?

Is a policy that requires a certain percentage of the jobs on a contract be set aside for specific communities or demographic groups that have been historically underrepresented in an industry, or a group that faces high barriers to employment, like individuals who were formerly incarcerated or individuals aging out of the foster care system.

Que es la Contratación Específica?

Es una política que exige que determinado porcentaje de los empleos bajo contrato se reserven para comunidades específicas o grupos demográficos que históricamente han estado subrepresentados en una industria, o un grupo que enfrenta altas barreras en el empleo, tales como personas que estuvieron encarceladas o personas que llegan a la edad donde quedan fuera del sistema de acogida.

Opportunities for Local & Targeted Hire Programs: DOT Construction Projects

Oportunidades para Programas de Contratación Local y Específica: Proyectos de Construcción del Departamento de Transporte (DOT)

For the first time, the Infrastructure, Investment & Jobs Act (IIJA) allows policymakers to enact preferences for local and economically-targeted hiring on highway and transit construction projects receiving financial support from the US Department of Transportation (USDOT).

Por primera vez, la Ley de Inversión en Infraestructura y Empleos (IIJA) permite a los responsables de la formulación de políticas promulgar preferencias para la contratación local y económicamente específica en proyectos de construcción de carreteras y transporte público que reciben apoyo financiero del Departamento de Transporte de los Estados Unidos (USDOT).



Opportunities for Local & Targeted Hire Programs: *DOT Labor Standards*

Oportunidades para Programas de contratación Local y Específica: Normas Laborales del Departamento de Transporte (DOT)

Money goes from USDOT to states/localities
(which then contract with companies)

- Formula funds
- **Competitive grants**

Incentives in competitive grants to do:

- **Local and economically-targeted hiring**
- PLAs, CBAs
- Provide training, set up labor-management partnerships

El dinero va de USDOT a los estados/localidades
(los que a su vez contratan con empresas)

- Fondos de Formula
- **Subvenciones competitivas**

Incentivos en subvenciones competitivas para lograr:

- **Contratación local y económicamente específica**
- PLAs, CBAs
- Proporcionar capacitación, establecer asociaciones entre trabajadores y empresa

Opportunities for Local & Targeted Hire Programs: *DOT Construction Projects*

Oportunidades para Programas de contratación Local y Específica: Proyectos de Construcción del Departamento de Transporte (DOT)

Mechanisms for Implementation:

- 1) City-wide ordinance
- 2) Policies at individual transit agencies, or Departments of Transportation
- 3) Project-labor agreement covering one or multiple projects
- 4) Community Benefit Agreements, or within individual contracts between contracting agencies and prime contractors

Consideration: *State Preemption*

Mecanismos de Implementación:

- 1) Ordenanza para toda la ciudad
- 2) Políticas en agencias de tránsito individuales o Departamento de Transporte
- 3) Acuerdo proyecto-trabajo que cubra uno o varios proyectos
- 4) Acuerdos de beneficio comunitario, o dentro de contratos individuales entre agencias contratistas y contratistas principales

Consideracion: Preferencia estatal

Implementing Local & Targeted Hire Programs: *Community Engagement & Compliance*

Opportunities for Community Engagement in Compliance:

- Workforce intermediaries*
- Formal advisory committee
- Community-based apprenticeship readiness programs and trainings

Example: Seattle Priority Hire Program

* Any organization functioning to match employees with employers

Implementar programas de contratación local y específica: *Participación y Cumplimiento de la Comunidad*

Oportunidades para la participación de la comunidad en el cumplimiento:

- Intermediarios laborales
- Comité asesor formal
- Programas de preparación para el aprendizaje y capacitación basados en la comunidad

Ejemplo: Programa de Contratación Prioritaria de Seattle

Tracking DOT Projects

Seguimiento de Proyectos del Departamento de Transporte

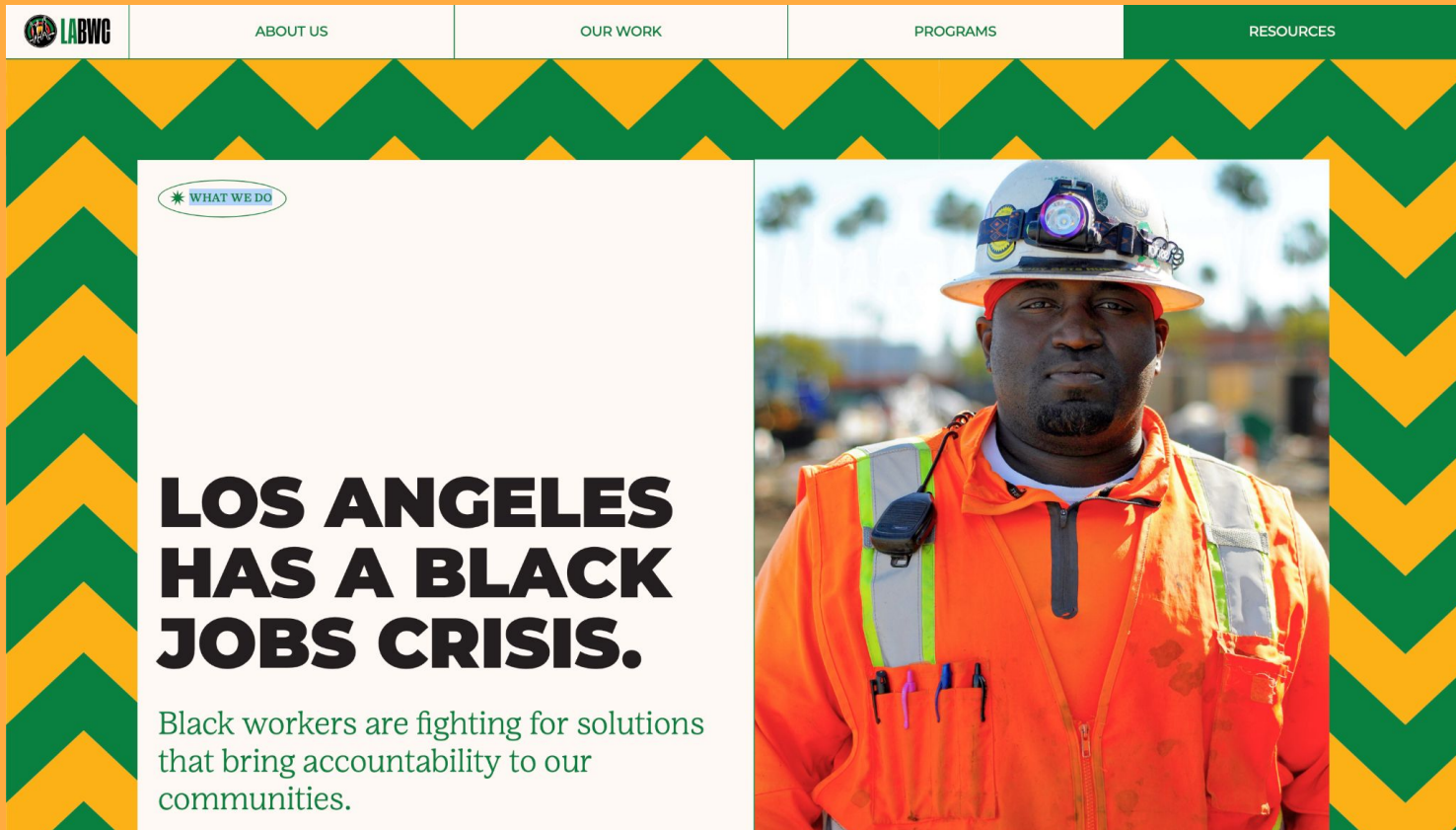
- Go to invest.gov website
 - Download excel spreadsheet
 - Filter for your state, discretionary grants, and DOT
-
- Ir al sitio web invest.gov
 - Descargar hoja de cálculo Excel
 - Filtre por su estado, subvenciones discrecionales y DOT



Q & A

P & R

Janel Bailey, Los Angeles Black Workers Center



Next Panelists

Nate Horrell Policy & Research
Analyst, Local Progress

Janel Bailey, Los Angeles Black
Workers Center

Meg Vasey Policy Committee
Co-Chair, *Tradeswomen Taskforce*

Próximos Panelistas

Nate Horrell Analista de
Políticas e Investigación, Progreso Local

Janel Bailey, Los Angeles Black
Workers Center

Meg Vasey Co-Presidenta del
Comité de Políticas, Grupo de trabajo
de Mujeres comerciantes

Local and Targeted Hire Ordinances

Progreso Local: Ordenanzas de Contratación Local y Específica

- East Palo Alto, CA (2000)
- San Francisco, CA (2010)
- Washington, DC (2011)
- Los Angeles (2011, 2017)
- Baltimore MD (2013)
- Newark, NJ (2015)
- Seattle, WA (2015)
- Denver, CO (2016)
- San Jose (2018)

Local Hire: Core Components

Contratación Local: Componentes centrales

- First Source
- Local or Targeted Hire
- Mandatory or “Good Faith”
- Enforcement, Community accountability
- Apprenticeship utilization requirements
- Covered Employers
- Primera Fuente
- Contratación Local o Específica
- Obligatoria o de “Buena Fe”
- Aplicación de la ley, Responsabilidad comunitaria
- Requisitos de utilización del aprendizaje
- Empleadores cubiertos

Baltimore Case Study/ Caso de Estudio de Baltimore

- Broadly popular
- Economic development aspect
- Importance of enforcement
- Ampliamente popular
- Aspecto del desarrollo económico
- Importancia de la aplicación

SF anecdote, lessons learned

Anecdota de CF, Lecciones aprendidas

- Roadblocks from building trades
- Organizing includes workers, churches, contractors
- Bloqueos de los gremios de la construcción
- La organización incluye a trabajadores, iglesias y contratistas

Oakland Port PLA

Acuerdo Laboral de Proyecto del Puerto de Oakland

- **Multi Year Project** to Expand Maritime and Aviation Ports, 8 million work hours
- **Community Push**
 - Environmental Degradation
 - Jobs and Dollars
 - Small Minority Businesses
- **Building Trades Push**
 - PLA protects smaller crafts
 - Max scope of work, Min Threshold
 - Maximum Term Years
- **Agency Push**
 - On Time On Budget
 - Labor Peace
 - Elected Officials Public Relations
- **Proyecto de Varios Años** para la ampliación de puertos marítimos y aeronáuticos, 8 millones de horas de trabajo.
- **Empuje Comunitario**
 - Degradación ambiental
 - Empleos y Dólares
 - Empresas minoritarias Pequeñas
- **Empuje de los Oficios de la Construcción**
 - El PLA protege las artesanías más pequeñas
 - Alcance máximo de trabajo, umbral mínimo
 - Plazo máximo de años
- **Empuje de Agencia**
 - A tiempo dentro del presupuesto
 - Paz laboral
 - Funcionarios electos relaciones públicas

Won in the PLA/ Ganó en el PLA (Acuerdo Laboral de Proyecto)

→ **Community official observers** in
Port/BTC PLA negotiations

→ **PLA Social Justice Program**

- ◆ **Local Hire Agreement**
 - ethnic, minority or gender language prohibited under CA's Prop 209
 - "historically disadvantaged"
- ◆ **Trust Fund Contributions**
 - \$ to community workforce nonprofits
 - 2 years post PLA to implement
- ◆ **MAPLA Community Oversight**
 - Right to bring grievances under PLA
 - Real Money Damages assessed
- ◆ **Small Business Program (limited)**

→ **Observadores oficiales comunitarios** en
negociaciones portuarias/BTC PLA

→ **Programa de Justicia Social del PLA**

- **Acuerdo de Contratación Local**
 - Lenguaje étnico, minoritario o de género prohibido según la Proposición 209 de CA
 - Históricamente en desventaja
- **Contribuciones al Fondo Fiduciario**
 - \$ para organizaciones sin fines de lucro de la fuerza de trabajo comunitaria
 - 2 años después del PLA para implementar
- **Supervisión de la Comunidad MAPLA**
 - Derecho a presentar quejas bajo el PLA
 - Daños monetarios reales evaluados
- **Programa para pequeñas empresas (limitado)**

Community Compliance Monitoring

Contract language is only a start

- Reporting & compliance tied to payment schedules
- Notice to everyone early and often

DATA DATA DATA, “real time” and readable

- Prevailing Wage records
- By trade, by project, by contractor, by level,
- by gender & ethnicity ensures EEO policies

Informed Compliance Strategies

- Hunt v. List trades
- Long-term v. Short term projects
- Restrictive conditions (Barge, inside TSA)
- Everybody in the room: unions and contractors

Designated and Paid Staff

Key Players with Goodwill and Self-Interest

Consistent Community push

El lenguaje del contrato es solo el comienzo

- Informes y cumplimiento vinculados a calendarios de pago
- Aviso a todos temprano y con frecuencia

DATOS DATOS DATOS, “en tiempo real” y legibles

- Registros de salarios prevalecientes
- Por oficio, por proyecto, por contratista, por nivel
- Por género y etnicidad garantiza políticas EEO

Estrategias de Cumplimiento Informadas

- Operaciones de caza vs. operaciones de lista
- Proyectos a largo plazo vs. proyectos a corto plazo
- Condiciones restrictivas (Barge, dentro de TSA)
- Todos en la sala: sindicatos y contratistas

Personal designado y remunerado

Jugadores clave con buena voluntad e interés propio

Empuje comunitario constante

Lessons learned

- **Positive Leadership** necessary for success: Agency, Building Trades as well as Community organizing
 - ◆ Agency Legal as well as Agency elected must be willing to levy fines
- **Small/Minority Businesses: don't ignore**
 - ◆ Very vocal, can be anti-union, can drive Agency/community politics
- **Keeping Strategic Focus critical**
 - ◆ Ongoing communications among the key players, oversight staff
 - ◆ Awards, recognition can grease goodwill for contractors

Lecciones aprendidas

- **Liderazgo Positivo** necesario para el éxito: Agencia, oficios de construcción y organización comunitaria
 - ◆ La agencia legal y la agencia elegida deben estar dispuestas a imponer multas
- **Empresas minoritarias/pequeñas: No ignorar**
 - ◆ Muy vocal, puede ser anti-sindicalista, puede impulsar la política de agencia/comunidad
- **Mantener el Enfoque Estratégico Crítico**
 - ◆ Comunicaciones continuas entre los jugadores clave y el personal de supervisión
 - ◆ Premios y reconocimientos pueden engrasar la buena voluntad de los contratistas

Lessons learned - Data

Local Hire Success

32% mostly Oakland, 61% 2 counties local:
Apprentice work hours, 50%, Oakland, 75% 2 counties
Pre-MAPLA 11% Oakland resident hours

Trust Fund Dollars Invested

15 cents an hour to funds CBOS, increased in
subsequent agreements, \$720,000 in grants thru 2016

Ongoing Compliance Oversight:

Numerous Grievance settlements, money damages
Community, Unions, Port, Contractors still meet
monthly

Local contractors do more business under PLA

75% of work by local contractors
Small contractor program success

CA Prop 209 remains barrier to gender

Lecciones aprendidas - Datos

Éxito de la Contratación Local

32% mayoritariamente Oakland, 61% 2 condados locales:
Horas de trabajo de aprendices, 50%, Oakland, 75% 2
condados
Pre-MAPLA 11% horas residentes en Oakland

Dólares invertidos del Fondo Fiduciario

15 céntimos por hora para financiar los CBOS, incrementados
en acuerdos posteriores, 720.000 dólares en subvenciones
hasta 2016

Supervisión continua del cumplimiento:

Numerosos acuerdos sobre reclamaciones, indemnizaciones
pecuniarias, Comunidad, sindicatos, puerto, contratistas
siguen reuniéndose mensualmente

Los contratistas locales hacen más negocios con el PLA

75% del trabajo realizado por contratistas locales
Éxito del programa de pequeños contratistas

La Proposición 209 de CA sigue siendo un obstáculo para el género

Q & A

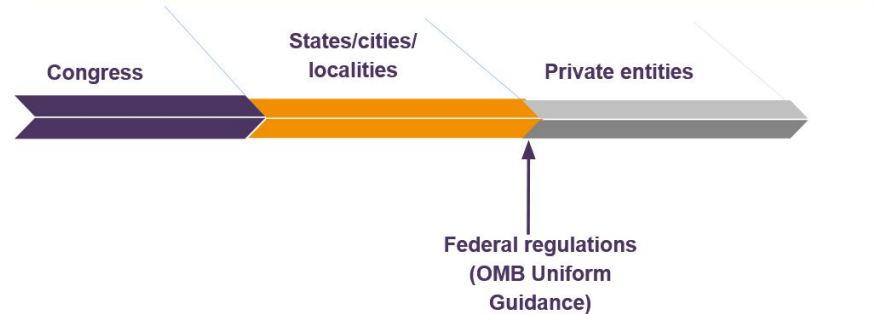
P & R

Local Opportunities Campaign: Maximizing Community & Worker Benefits in Federal Funding

Campaña de Oportunidades Locales: Maximizar los Beneficios para la Comunidad y los Trabajadores en la Financiación Federal

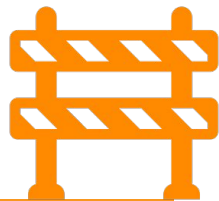
- Federal Regulations (Uniform Guidance) are standing in the way of cities and states passing innovative, progressive, pro-worker & pro-community policies
 - *For example: The local hire ban still applies to billions of dollars of infrastructure projects*

Following The Money



- Las Regulaciones Federales (Guia Uniforme) se interponen en el camino para que las ciudades y los estados aprueben políticas innovadoras, progresistas, pro-trabajador y pro-comunidad
 - *Por ejemplo: La prohibición de contratación local todavía se aplica a miles de millones de dólares en proyectos de infraestructura*

Current Federal Grant Rules: Limits State and Local Action/Reglas Actuales de Subvenciones Federales: Limitan la Acción Estatal y Local



Local contract specifications rejected in the past:

- **Specifications for local hiring**
- Specifications prohibiting “pay-to-play” - bidders making political contributions to state elected officials
- Specifications mandating domestic partner benefits

Especificaciones de contrato local rechazadas en el pasado:

- **Especificaciones para la contratación local**
- Especificaciones que prohíben el “pago a pago” - postores que hacen contribuciones políticas a funcionarios estatales electos
- Especificaciones que exigen beneficios para la pareja doméstica

The Opportunity: Updating Federal Grant Rules

La Oportunidad: Actualización de las Reglas de Subvenciones Federales

By updating these federal grant rules, it would allow cities & states to attach innovative, community-centered policies in federally-funded projects that:

- ✓ Address racial & gender equity, and expand local job opportunities
- ✓ Support the creation of family-sustaining & quality jobs
- ✓ Advance sustainable communities

La actualización de estas reglas de subvenciones federales, permitiría a las ciudades y estados incorporar políticas innovadoras y centradas en la comunidad en proyectos financiados con fondos federal que:

- ✓ Aborden la equidad racial y de género y amplíen las oportunidades laborales locales
- ✓ Apoyen la creación de empleos de calidad y sustentables para las familias
- ✓ Promuevn comunidades sostenibles



**Local Opportunities
Coalition**

Federal Investment, Community Solutions

The Office of Management & Budget is soliciting public comments now to change the Uniform Guidance. Sign-on to the Local Opportunities Coalition's Comment Regarding the OMB's Proposed Updates to the Uniform Guidance (federal Grant Guidelines!)

La Oficina de Administración y Presupuesto está ahora solicitando comentarios públicos para cambiar la Guía Uniforme. Suscríbase al Comentario de la Coalición de Oportunidades Locales sobre actualizaciones propuestas por la OMB a la Guía Uniforme (¡Pautas de Subvenciones Federales!)

***Take Action Here!
¡Tome Action Aquí!***



November 15, 2023



For more information contact:

Para más información contactar:

Valerie Lizárraga, Campaign & Organizing Manager
vlizarraga@jobstomoveamerica.org



JobsToMoveAmerica.org



/JobsToMoveAmerica



@JobsMoveAmerica



@JobsToMoveAmerica



**JOBS TO
MOVE AMERICA**

PUBLIC GOODS FOR THE MOST PUBLIC GOOD

November 15, 2023

GEL Infrastructure, Labor Standards & Community Compliance Monitoring Series

1. Series Introduction [Link to video](#)
2. Today's Session
3. Tues Dec 5th **Community Benefit Agreements** [Link to Register](#)
4. Coming Next: *Tell us what you need!*

1. Introducción a la serie [Enlace al video](#)
2. Sesión de hoy
3. Martes 5 de diciembre **Acuerdo de beneficios comunitarios** [Enlace para registrarse](#)
4. Próximamente: *¡Díganos lo que necesita!*



RUTGERS

School of Management
and Labor Relations

**workplace
justice lab@RU**

<https://smlr.rutgers.edu/workplace-justice-lab-ru>

For more on GEL sessions contact: Cynthia.Ward@Rutgers.edu
To be added to the GEL list contact: Jessica.Galvez@rutgers.edu